

MIGUEL GONZALEZ RODRIGUEZ



DERECHO
CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO

**CODIGO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO**

III Edición

Actualizada y aumentada.

1978

INDICE GENERAL

	Pág.
Abreviaturas	1
Advertencia	3

PARTE PRIMERA

Capítulo I

DE LA VIA ADMINISTRATIVA O GUBERNATIVA

1. Generalidades	7
2. Los recursos administrativos: reposición, apelación, alzada y queja	14
3. El silencio administrativo	22
4. Revocación de los actos administrativos	25
5. Asuntos departamentales y municipales	35
6. Recursos administrativos en el procedimiento de liquidación de impuestos de renta y complementarios	35

PARTE SEGUNDA

Capítulo II

DE LA JURISDICCION DE LO CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVO

1. Derecho extranjero	43
2. Derecho francés. Orígenes de la jurisdicción contenciosa. Organización. Recursos contenciosos: contencioso por exceso de poder y de plena jurisdicción. Sus características. Otros recursos: de interpretación y de apreciación de validez	44
3. Derecho belga. Organización y características del sistema	58
4. Derecho italiano. Organización y características	60
5. Derecho español. Organización y características	61
6. Derecho inglés	63
7. Clasificación de los sistemas de control jurisdiccional	64

INDICE GENERAL

PARTE TERCERA

Capítulo III

DE LA JURISDICCION DE LO CONTENCIOSO EN COLOMBIA

Sección I

1. Orígenes del Consejo de Estado	70
2. Creación definitiva del Consejo de Estado	76
3. Composición del Consejo de Estado	78
4. Elección de los consejeros de Estado	80
5. Condiciones o calidades para ser consejero de Estado	82
6. Del Presidente del Consejo de Estado	83
7. Prohibiciones e inhabilidades de los consejeros de Estado	83
8. División del Consejo de Estado: La Sala Plena, la Sala Plena de lo contencioso-administrativo y la Sala de Consulta y Servicio Civil	84
9. Asuntos atribuidos a la competencia de cada una de las Salas	84
10. Distribución de los negocios entre las cuatro secciones de la Sala de lo contencioso-administrativo	158

Sección II

1. Los tribunales administrativos seccionales	159
2. Composición de los tribunales administrativos	160
3. Elección o nombramiento de los magistrados, período de ellos y calidades para el ejercicio del cargo	160
4. Asuntos de la competencia de los tribunales administrativos: en única y en primera instancia	161

Sección III

1. Factores que determinan la competencia en lo contencioso-administrativo: objetivo, subjetivo, territorial y de conexión	168
2. Forma de determinar la cuantía en los juicios contencioso-administrativos	172
3. Controversias excluidas del control contencioso-administrativo	177

INDICE GENERAL

Capítulo IV EL MINISTERIO PUBLICO EN LO CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVO

1. Misión del Ministerio Público en lo contencioso-administrativo . . .	187
2. Intervención del Ministerio Público en los juicios contencioso-administrativos	188
3. Fiscales del Consejo de Estado y de los tribunales administrativos seccionales	189

Capítulo V LAS ACCIONES CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVAS

1. Noción y antecedentes en el derecho francés y colombiano . . .	193
2. La acción de nulidad o contencioso-objetivo. Sus características . .	196
3. La acción de plena jurisdicción, de restablecimiento del derecho o contencioso-subjetivo. Sus características	204
4. Causales de nulidad: violación de una norma superior de derecho . .	208
5. Formas de violación de la norma superior de derecho: expedición irregular, abuso o exceso de poder, desviación de poder, falsa motivación	209
6. La administración pública como parte demandante	224

Capítulo VI PROCEDIMIENTO ANTE LO CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVO

1. Reglas generales: agotamiento de la vía gubernativa y vigencia o caducidad de la acción	230
2. La demanda contencioso-administrativa: contenido de la demanda y documentos que deben anexarse	238
3. Presentación de la demanda	253
4. Rechazo de la demanda. Aplazamiento de la admisión de la demanda	254
5. Procedimiento para rechazar la demanda	256
6. Pluralidad de personas en el proceso contencioso-administrativo . .	258

INDICE GENERAL

7. Litisconsortes facultativos y necesarios	259
8. Intervención adhesiva: voluntaria y coactiva	260
9. Situación de los litisconsortes y de los terceros que intervienen en el proceso	261
10. Momento procesal para coadyuvar u oponerse	261
11. Audiencias públicas	263
12. Autos para mejor proveer	264
13. Perención o caducidad de la instancia	264
14. Obligatoriedad de las sentencias proferidas por la jurisdicción de lo contencioso-administrativo	267
15. Cumplimiento y ejecución de los fallos	268
16. Fallos condenatorios en abstrato	270
17. Costas judiciales	272
18. Régimen probatorio en lo contencioso-administrativo	273

Capítulo VII

LA SUSPENSION PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Consagración constitucional y legal de la figura jurídica	299
2. Reglas establecidas por el código contencioso-administrativo para su procedencia	300
3. Cómo debe aparecer el quebrantamiento de la norma superior de derecho	301
4. Controversias en las cuales no procede la suspensión provisional del acto administrativo	305
5. Prohibición legal de reproducir actos administrativos anulados o suspendidos por la jurisdicción de lo contencioso-administrativo	306
6. Medidas o instrumentos jurídicos para evitar la reproducción de actos anulados o suspendidos	307

Capítulo VIII

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

1. Objeto de las normas sobre impedimentos y recusaciones	311
2. Causales de impedimento y de recusación en lo contencioso- administrativo	312
3. Allanamiento de los impedimentos	315
4. Procedimiento	316

INDICE GENERAL

Capítulo IX EXCEPCIONES Y NULIDADES

1. Noción de excepción	319
2. Distintos tipos o clases de excepción	320
3. Excepciones que proceden en el juicio contencioso-administrativo	321
4. Término para proponerlas	321
5. Decisión de ellas	321
6. Nulidades procesales: generalidades	322
7. Causales de nulidad en el proceso contencioso-administrativo	322
8. La incompetencia de jurisdicción	323
9. La falta o ilegitimidad de personería	326
10. La falta de notificación o emplazamiento	326
11. La falta de apertura del juicio a prueba	327
12. Trámite de las nulidades	327

PARTE CUARTA

Capítulo X

EL JUICIO ORDINARIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. Noción del juicio ordinario y sus características	334
2. Instancias ante los tribunales administrativos y el Consejo de Estado: presentación de la demanda, reparto de ella, y decisión sobre su admisión	335
3. Auto admisorio de la demanda: su contenido, decisión de la petición de suspensión provisional, y fijación del negocio en lista. Objeto de la fijación en lista. Demanda de reconvención	339
4. Aclaración o corrección de la demanda	343
5. Término probatorio	344
6. Traslado a las partes para alegar y al ministerio público para que rinda su concepto de fondo	344
7. Citación a las partes para sentencia	345
8. La sentencia	345
9. Apelación de las sentencias de primera instancia proferidas por los tribunales administrativos. Desistimiento de la apelación	348
10. Grado de jurisdicción por consulta y su decisión	351
11. Las instancias ante el Consejo de Estado y del recurso de súplica contra las sentencias proferidas por las Secciones de la Sala de lo contencioso-administrativo para ante la Sala Plena	352

INDICE GENERAL

12. Trámite del recurso de apelación interpuesto ante el Consejo de Estado contra las sentencias proferidas por los tribunales administrativos en juicios de primera instancia: traslado al fiscal, fijación del negocio en lista, traslado a las partes para alegar, traslado al Ministerio Público para concepto y citación a las partes para sentencia	353
---	-----

Capítulo XI

JUICIOS ESPECIALES

Sección I: COMPETENCIA DE FACULTADES ADMINISTRATIVAS

1. Objeto de la controversia	357
2. Trámite de la colisión de competencias	359
3. Instancia ante los tribunales administrativos	360

Sección II: COMPETENCIAS DE JURISDICCION

1. Objeto del litigio	360
2. Trámite procesal	361
3. Conflictos de competencia entre las dos jurisdicciones: la ordinaria y la especial de lo contencioso-administrativo. El Tribunal Disciplinario	362

Capítulo XII

REVISION DE CARTAS DE NATURALEZA

1. Noción de la carta de naturaleza	379
2. Causales de revisión de una carta de naturaleza	384
3. Contenido de la demanda y documentos que deben anexarse	388
4. Procedimiento	389

Capítulo XIII

PENSIONES, RECOMPENSAS, SUELDOS DE RETIRO, JUBILACIONES Y OTROS RECONOCIMIENTOS

1. Generalidades: prestaciones sociales de los empleados públicos y de los trabajadores oficiales	391
2. Procedimiento que establecía el código contencioso-administrativo	

INDICE GENERAL

para el reconocimiento de pensiones y recompensas	401
3. Revisión de las sentencias que impongan o nieguen un reconocimiento de carácter periódico: causales de revisión (art. 165 del C.C.A.).	405
4. Trámite del juicio	405
5. Jurisprudencia	406

Capítulo XIV

DE LOS JUICIOS DE CUENTAS

1. Generalidades	413
2. Juicio fiscal de cuentas	417
3. Juicio de revisión de cuentas	419
4. Juicio administrativo de cuentas	420
5. Juicio de exoneración de responsabilidad fiscal	420
6. Derogatoria del procedimiento contencioso especial para esta clase de controversias	420
7. Jurisprudencia	422

Capítulo XV

DE LOS JUICIOS ELECTORALES

1. Generalidades	425
2. Competencia del Conse de Estado, los tribunales administrativos seccionales y de la Corte Suprema	427
3. Causales de nulidad de orden constitucional y legal	430
4. Procedimiento gubernativo electoral	437
5. Procedimiento contencioso-administrativo: requisitos de la demanda e instancias procesales	442
6. Jurisprudencia	457

Capítulo XVI

DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

1. Denominación de los principales contratos que celebra la administración pública	473
2. Noción de ellos	474
3. Revisión de los contratos que celebra la administración nacional por el Consejo de Estado: normas que han de observarse	545

INDICE GENERAL

4. Revisión de los contratos que celebran los departamentos y el D.E. de Bogotá, por los tribunales administrativos seccionales . . .	553
5. Jurisprudencia	553

Capítulo XVII

JUICIOS DE INDEMNIZACION POR TRABAJOS PUBLICOS

1. Noción de trabajo público	563
2. Fundamento jurídico del derecho a reclamar la indemnización . . .	564
3. Objeto de la controversia	565
4. Competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa y de la jurisdicción ordinaria	567
5. Caducidad de la acción	568
6. Contenido de la demanda y procedimiento jurisdiccional	569
7. Deducciones del monto de la indemnización por razón de valorización del inmueble	570
8. Jurisprudencia	571

Capítulo XVIII

DE LOS JUICIOS SOBRE IMPUESTOS

1. La vía administrativa o gubernativa	573
2. Liquidación de revisión y de aforo	574
3. Recursos administrativos contra las liquidaciones	576
4. Recursos contra las providencias que deciden la reposición interpuesta contra las liquidaciones	577
5. Trámite de los recursos	578
6. Acumulación de recursos y recursos equivocados	578
7. Pruebas y medios probatorios	578
8. La vía jurisdiccional o contencioso-administrativa: características	580
9. Jurisprudencia	583

Capítulo XIX

DE LOS JUICIOS POR JURISDICCION COACTIVA

1. Noción de proceso por jurisdicción coactiva	603
2. Generalidades y antecedentes legislativos	604
3. Distribución de competencias entre la jurisdicción ordinaria y la contencioso-administrativa	607

INDICE GENERAL

4. Distribución de competencias entre el Consejo de Estado y los tribunales administrativos seccionales	611*
5. Funcionarios con jurisdicción coactiva	612
6. Procedimiento del juicio por jurisdicción coactiva	613
7. Jurisprudencia	614

Capítulo XX

DE LOS JUICIOS AGRARIOS

1. Generalidades	617
2. Procedimiento y recursos administrativos	620
3. Los baldíos Nacionales	623
4. Trámite de la adjudicación de baldíos nacionales	626
5. Principales normas introducidas en las últimas leyes en materia de adjudicación de baldíos	634
6. La vía jurisdiccional en materia de adjudicación de baldíos	637
7. Extinción del derecho de dominio privado	639
8. Etapas de las diligencias administrativas sobre extinción del derecho de dominio	644
9. Juicio de revisión de la decisión de extinción del derecho de dominio	648
10. Adquisición de tierras de propiedad privada o pública: etapas administrativas y jurisdiccional	650
11. Derecho de exclusión	667
12. El juicio de expropiación	675
13. Normas sobre otros aspectos agrarios	676

APENDICE

Código Contencioso Administrativo	679
Ley 67 de 1943	805
Decreto Legislativo 4120 de 1949	805
Decreto 611 de 1950	808
Decreto Legislativo No. 2071 de 1950	809
Decreto Legislativo No. 2629 de 1950	811
Decreto Legislativo No. 1722 de 1956	812
Decreto Legislativo No. 005 de 1958	813
Ley 21 de 1958	814
Decreto Ley 355 de 1959	815
Decreto Ley 1153 de 1959	815

INDICE GENERAL

Decreto Ley 2733 de 1959	816
Decreto Ley 528 de 1964	823
Decreto Ley 1819 de 1964	830
Decreto Ley 1822 de 1964	831
Decreto Reglamentario No. 2061 de 1966	831
Ley 50 de 1967	833
Ley 16 de 1968	835
Ley 11 de 1975	836
Ley 22 de 1977	837
Decreto No. 2433 de 1977	843
Reglamento del Consejo de Estado	847
Bibliografía	867